

2024년 춘계학술발표대회 : 일반부문

공공도서관의 공간구성 및 특성 변화에 관한 연구

- 2000년 이후 한국의 시대변화를 배경으로 -

A Study on the Change of Public Libraries' Spatial Configuration and Characteristics

- Base on the change of era in South Korea since 2000-

○최 은 희*
Choi, Eun-Hee

Abstract

The purpose of this study is to analyze the configuration and characteristics of public library spaces in conjunction with the societal changes in South Korea. To achieve this, a visible analysis was conducted to compare the spatial configuration and functional area ratios of the main reading floors of centrally managed public libraries with an area of over 2,500m² to less than 9,000m² established in Seoul metropolitan area since the 2000s. Through this research, it is evident that the configuration and characteristics of public library spaces change according to social and environmental shifts. Therefore, in future public library space plans should consider not only the size of the space but also the social environment, such as social and policy changes.

키워드 : 공공도서관, 공간구성, 가시성, 사회변화, 2000년대 이후 한국

Keywords : Public library, Spatial Characteristics, Visibility, Change of era, South Korea since 2000

1. 서론

1.1 연구의 배경 및 목적

기존의 정보를 수집하고 저장하던 시설로서의 공공도서관은, 이제 지역사회의 문화적 커뮤니티와 지식 재창출을 위한 공간으로 점차 변화되고 있다. 이 같은 변화는 정보 접근에 있어서 공공성과 이용에 대한 평등성을 바탕으로 사회·정책의 변화와 함께 변화해왔다.

일찍이 공공도서관이 발전했던 서구권과 달리, 한국의 공공도서관은 일제강점기와 한국전쟁을 겪은 후에 비로소 자리를 잡을 수 있었다. 이후 1990년대를 지나며 경제발전과 문화적 성숙 및 삶의 질에 대한 관심이 높아졌고, 독서에 대한 관심이 증가하며 공공도서관 수는 급격히 늘어났다.

본 연구는 한국에서 공공도서관의 수가 급격히 늘어난 2000년 이후 공공도서관에 대한 공간특성 변화의 추이를 수도권을 중심으로 조사·분석 후 그 의미를 시대변화와 함께 비교하여 시대변화가 공간에 미친 영향을 파악하는 것에 목적이 있다.

1.2 연구 범위 및 방법

본 연구의 연구 대상은 2000년 이후 수도권에 신축된 연면적 2,500m² 이상 9,000m² 미만의 공공도서관으로, 지자체가 직영으로 운영하는 지역중앙관¹⁾이며, 전문도서관

은 제외한 24개 도서관을 선정하였다.

2.2 연구 방법

연구를 위한 방법은 다음과 같다.

첫째, 선행연구를 통해 공공도서관의 개념 및 역할, 발전과정을 살펴보고, 한국사회의 사회 및 정보기술의 발달 과정을 분석하여 공간변화에 영향을 미친 시대변화를 분석한다.

둘째, 주 자료이용층에 대한 영역별 면적비를 분석하여 면적비율의 변화를 파악하고, 일반자료열람 영역의 면적변화를 분석한다.

셋째, 일반자료열람 영역에 대한 공간적 인지에 대한 공간 특성을 파악하기 위해, Isovist를 이용해 공간의 개방성과 가시적 인지성을 분석한다.

넷째, 분석된 결과를 한국 사회변화와 비교 분석하여, 공공도서관의 공간변화에 시대변화가 미친 영향을 도출한다.

2. 이론적 고찰

IFLA_Library_Building_Guidelines_Develop(2007)과 Agnes Mainka 외 5(2013)는 연구에서 공공도서관은 점차 디지털 공간으로 변화되고 있으며, 정보자료 형태의 변화에 따라 서가가 차지하는 면적 줄어들고 있음을 알 수 있다. 공공

¹⁾ '2022 공공도서관 건립·운영 매뉴얼' 기준 거점도서관 및 지역중앙관

* 연세대학교 박사

도서관은 이제 ‘제3의 공간’으로 변화되고 있으며, 이러한 도서관의 이용률을 높이기 위해 만남과 학습 등에 대한 강화가 필요함을 언급하였다.

이연옥(2002), 이계환(2006), 김세훈(2009), 윤희운(2020)의 연구에서는 근대적 의미의 공공도서관이 등장한 시기부터 2000년대 초반까지 공공도서관 운동과 정책에 대해 조사하였다.

박효란, 임호균(2023)은 연구를 통해 팬데믹으로 지정된 COVID-19로 인한 사회적 거리두기와 밀집제한, 사회인식 등이 공공도서관 운영에 영향을 미쳤음을 언급했다.

공간구성과 특성변화에 대해서 송승언, 김석태(2011)는 한국의 공공도서관이 2000년 이후로 공간에 많은 변화가 나타났으며, 90년대 이후로 개가식 서가가 폐가식 서가보다 많이 나타나기 시작하고 정보와 교육에 관련된 공간 비율은 높아지고 있다. 또한 업무관리부문 면적 비율은 점차 줄어들고 있다.(문정목, 김미현. 2013)

공공도서관은 사회와 기술이 변화됨에 따라 장서 중심의 공간에서 이용자 중심의 공간으로 변화되고 있으며 (McDonald, A., 2007), 일반자료열람 영역에서는 중심공간이 다원화되어 나타나고 있다.(임호균.2006, 문정목, 김미현. 2013)

2009년에 제시된 ‘도서관 설립매뉴얼’에서는 자료이용부문에 대한 공간구성에 있어서 소음을 고려하여 디지털자료실을 최대한 독립된 실로 구성할 것을 권장하였던 반면, ‘2016년 공공도서관 건립·운영 매뉴얼’에서는 일반자료공간, 어린이자료공간, 멀티미디어공간을 하나의 공간 안에 영역으로 구분하여 오픈플랜형식으로 구성하도록 제시하며 공간구성에 변화를 나타내고 있다.(2016 공공도서관 건립·운영 매뉴얼, pp.84)

또한 학습실의 비중은 감소되고 있으며, 문화교육부문과 공용부문의 비율은 점차 증가되고 있다.(이수경.2009, 배동식.2019)

선행연구를 통해 공공도서관 공간에 영향을 미친 시대 변화로 2000년대 초반 IT기술의 발달과 함께 공공도서관의 정보화 역량을 향상시키려는 노력이 이뤄졌으며, 2010년대 이후로는 스마트폰이 보편화되며 정보기기의 소형화·이동성을 기반으로 정보이용방식에 대한 변화를 가져왔다. 또한 입식제도의 변화와 높아진 문화적 관심으로 도서관 운동에 대한 사회적 관심이 높아졌고, 이는 도서관 설립과 정책수립에 영향을 주어 2013년 부터 ‘공공도서관 건립·운영 매뉴얼’을 제공하고 있다. 이 밖에 도서관 운동과 교육, 도서관 정책, 정보기술발달, 경제와 사회·문화적 요소 등이 공공도서관 공간변화에 영향을 미치는 것으로 나타났다.

3. 연구 대상

3.1 연구 대상 도서관 일반 현황

연구범위에 따라 2000년 이후 연면적 2,500㎡ 이상 9,000㎡ 미만의 규모로 수도권에 신축되고, 지자체가 직영으로 운영하는 공공도서관 중에서 선정된 도서관은 24개

관으로 일반 현황은 표 <3-1>과 같다.2)

<표 3-1> 연구 대상 도서관 일반 현황

번호	도서관명	개관년도	연면적(㎡)	총좌석수(석)
1	구리 인창도서관	2003	7,869	626
2	안산 중앙도서관	2006	6,668	1104
3	과주 교하도서관	2008	8,547	487
4	성남 구미도서관	2008	6,824	1421
5	오산 중앙도서관	2008	6,421	442
6	남양주 별내도서관	2008	3,216	222
7	하남 나들도서관	2009	3,486	329
8	여주도서관	2012	4,245	326
9	포천 시립중앙도서관	2012	4,919	326
10	수원 호매실도서관	2014	4,930	616
11	이천 시립효양도서관	2014	3,484	550
12	오산 꿈두레도서관	2014	5,317	370
13	남양주 별빛도서관	2016	6,638	929
14	광명 소하도서관	2016	7,642	939
15	화성 남양 도서관	2017	4,376	557
16	용인 남사도서관	2018	3,382	341
17	수원 매여울 도서관	2018	3,913	500
18	평택시립 배다리도서관	2018	5,132	755
19	양주 옥정호수 도서관	2019	4,938	300
20	김포시 장기도서관	2019	5,865	465
21	김포시 풍무도서관	2019	3,982	313
22	광명시 연서도서관	2020	3,229	438
23	성남시 북정도서관	2020	2,905	577
24	하남시 미사도서관	2020	6,450	921

3.2. 조사내용

3.2.1 공간구성변화

연구대상 범위 도서관의 공간구성에 대해 구분한 표는 <표3-2>와 같으며, 각 공간의 영역별 변화추이는 다음과 같다.

<표 3-2> 조사대상 도서관의 공간구성

개관년도	1) 자료이용 영역							2) 문화교육 영역					3) 공용 영역			4) 업무관리 영역				
	일반자료	간행물자료	노년·장애·영·다문화	필터·미디어·어문·유아·자료	어린이·유아·공간	어린·문화·교양	수유실	강의·동아리	평생·학습	다목적·강의·실용·강좌	전시·관람	메이커·스페이스	개인·탈·공간	휴게·공간	식당	복합·공간	인포·메이션	사무·보조·회의·실·고·관장실	정리·실	
1 '03	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
2 '06	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
3 '08	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
4 '08	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
5 '08	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
6 '08	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
7 '09	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
8 '12	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
9 '12	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
10 '14	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
11 '14	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
12 '14	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
13 '16	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
14 '16	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
15 '17	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
16 '18	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
17 '18	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
18 '18	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
19 '19	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
20 '19	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
21 '19	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
22 '20	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
23 '20	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
24 '20	●	●	●	●	●	●	-	-	●	-	-	-	●	-	-	-	●	●	●	
● 평균	24	7	2	6	24	13	5	19	24	2	24	3	7	13	22	7	11	11	24	24
○/□/■ 양방향향 텍스트	0	17	22	18	0	0	0	0	0	0	0	5	0	0	0	0	6	6	0	0

2) 서울지역은 2000년 이후 연구범위 내에 연면적에 해당되는 사례는 5개 관이 있으나, 모두 위탁운영 중

자료이용부문에서 나타난 공간구성 변화로는 간행물 자료실, 귀중향토 및 노인장애인 자료실, 다문화자료실 등이 별도의 분리된 공간(room)으로 분리되지 않고 점차 일반자료열람의 영역(area)으로 통합되고 있음을 알 수 있다. 또한, 멀티미디어실은 4L,6S('08년) 이후 대부분 일반자료열람 영역으로 통합되는 경향이 나타났다.

문화교육 부문에서는 17S('18년)부터 학습실이 나타나지 않으며, 미디어창작 및 메이커스페이스는 늘어나는 경향이 나타나 16S('18) 이후로 7개 관에 설치되어있다.

공용부문에서 식당은 5L('08년) 이후로는 점차 줄어들며, 15S('17년) 이후로는 나타나지 않는다. 반면 북카페는 4L('08년) 이후 점차 늘어나 조사대상관 중에 17개소에 설치되어 있다. 식당 공간이 점차 사라지고 북카페가 늘어나는 현상은 오랜시간 한 공간에서 머무르면서 공부하는 학습실이 축소되는 것과 맞물려 지역 커뮤니티 공간으로 도서관의 역할이 변화되는 과정에서 변화가 나타난 것으로 보인다.³⁾

3.2.2 일반자료열람영역 내 기능별 면적비율 변화

일반자료열람의 주요 기능별 면적비율 변화는 <표3-3>과 같다. 기능에 따라 St. : 서가 zone (Stock), Rd.:열람 zone(Reading), IR.: 인포메이션·검색 zone(Info.& Reference), Dg. : 디지털 열람 zone (Digital reading), Se. : 세미나 공간 (Seminar), MO. :업무 지원 공간(Management Office) 으로 나누어 영역을 분류하였다.

<표 3-3> 년도별 일반자료열람 영역의 기능별 면적비율 평균

년도	사례 수	일반 자료실 영역별 면적 비율 (%)							서가단수 (블락이계외)
		St.	Rd.	IR.	Se.	Dg.	MO.		
2003	1	45.1	42.1	10.9	0.0	0.0	1.9	6단	
2006	1	56.4	22.3	16.2	0.0	0.0	5.1		
2008	4	40.9	26.7	19.6	0.4	7.8	4.5		
2009	1	40.5	21.7	14.9	0.0	16.7	6.2	7단	
2012	2	41.4	22.4	24.3	0.0	7.7	4.3	6단	
2014	3	35.1	32.5	17.3	4.8	5.8	4.5	6단,4단	
2016	2	27.7	39.9	23.8	0.0	4.6	3.9	6단	
2017	1	36.5	29.7	26.7	0.0	0.0	7.1	6단	
2018	3	31.4	29.9	27.0	1.7	3.8	6.2	6단, 3단	
2019	3	34.9	35.5	22.7	1.1	3.6	2.1	6단, 4단	
2020	3	32.2	39.9	22.2	0.0	2.4	3.3	6단, 5단	
평균		30.2	24.5	16.1	0.6	3.7	3.5		

<표3-4> 년도별 평균에 따른 일반자료실 영역별 면적비율 추이에 따르면 최근에 개관된 공공도서관일수록 일반자료열람 영역에서 서가 zone이 차지하는 비율은 낮아지는 것으로 나타났으며, 서가의 높이 또한 6단서가에서 3단, 4단, 5단 등으로 다양해지는 것으로 나타났다.

개가식 장서량이 줄어드는 이유로 세계도서관정보대회(LFLA)의 'Library Building Guidelines Develop'⁴⁾와 Mainka.

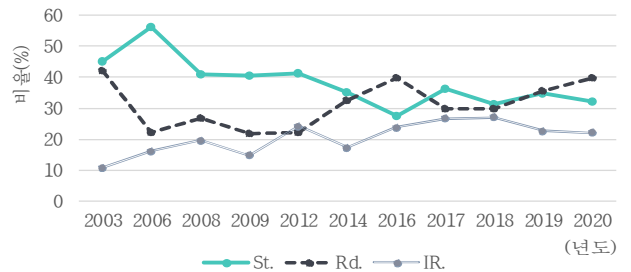
3) 경기도 사이버도서관.

<https://memory.library.kr/features/libraryandi/space-1-1.html>

4) Kugler.(2007). IFLA_Library_Building_Guidelines_Develop. IFLA.

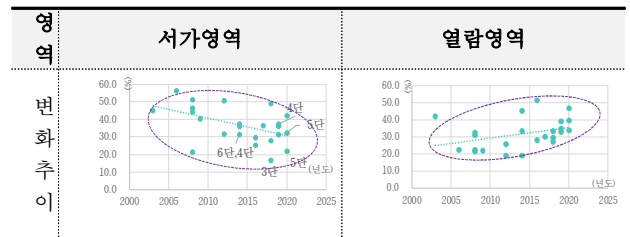
의 5(2013)에 의하면, 자료 형태의 정보화에서 찾을 수 있다. 압축된 자료형태를 가지는 정보의 디지털화가 이뤄짐에 따라 정보자료의 보존에서 서가가 차지하는 영향은 점차 줄어드는 것으로 나타났다.

<표 3-4> 년도에 따른 일반자료실 영역별 면적 비율 추이



<표3-5>에서 나타난 것과 같이 일반자료 영역의 주요 기능에서 서가 zone의 면적비율은 줄어들며 서가의 높이도 낮아지고, 열람 및 인포메이션·검색zone의 면적비율은 차츰 늘어나는 것을 알 수 있다.

<표 3-5> 연도별 서가영역과 열람영역 면적비율 변화



3.2.3 가시영역에 따른 개방성

공공도서관 일반자료열람 영역의 공간적 특성에 대해 이용자의 관점에서 파악하기 위해 시각적 개방성과 그에 따른 접근성을 정량화하여 분석하였다. 이를 위해 관리·운영의 관점인 인포메이션에서의 시각적 개방범위와 이용자의 관점인 출입구와 시각적 위상도가 높은 지점에서 시각적 개방범위에 대한 면적 변화를 비교하였다. 운영자와 이용자의 시각적 개방범위에 대한 변화를 통해 일반자료열람 영역에 대한 공간 특성이 어떻게 변화되고 있는지 파악할 수 있다. <표 3-6>은 사례별 가시영역 분석의 예시이다.

<표 3-6> 가시영역 분석 사례

사례	출입구 (Ent.)	인포메이션(Info.)	가시 위상도 높은곳(V.Int.)
가시영역 R ² =0.551	13.77%	18.25%	16.37%

분석결과 다음 <표3-7>과 같이 일반자료열람영역의 가시명료도와 가시영역 순위가 나타났다.

<표 4-12> 일반자료열람 영역의 가시명료도와 가시영역

번호	개관 년도	가시 명료도	가시영역 높은 순위		
1	2003	0.5510	Info.	V.Int.	Ent.
2	2006	0.8680	V.Int.	Ent.	Info.
3	2008	0.8020	V.Int.	Ent.	Info.
4	2008	0.8653	V.Int.	Info.	Ent.
5	2008	0.7788	V.Int.	Info.	Ent.
6	2008	0.8202	V.Int.	Info.	Ent.
7	2009	0.6287	Ent.	V.Int.	Info.
8	2012	0.8768	V.Int.	Ent.	Info.
9	2012	0.9282	V.Int.	Ent.	Info.
10	2014	0.9591	V.Int.	Ent.	Info.
11	2014	0.9290	V.Int.	Info.	Ent.
12	2014	0.9705	V.Int.	Info.	Ent.
13	2016	0.7590	V.Int.	Info.	Ent.
14	2016	0.8526	V.Int.	Ent.	Info.
15	2017	0.9311	V.Int.	Ent.	Info.
16	2018	0.8596	V.Int.	Ent.	Info.
17	2018	0.8541	V.Int.	Ent.	Info.
18	2018	0.7065	V.Int.	Ent.	Info.
19	2019	0.8668	V.Int.	Ent.	Info.
20	2019	0.5342	V.Int.	Ent.	Info.
21	2019	0.7391	V.Int.	Ent.	Info.
22	2020	0.8533	V.Int.	Info.	Ent.
23	2020	0.8904	V.Int.	Info.	Ent.
24	2020	0.9449	V.Int.	Info.	Ent.

시각적 개방성 측면에 있어서 가시 명료도는 2000년대 초반에 비해 높아지고 있으며, 2006년 이후부터 인포메이션의 가시영역 비율이 다른 곳에 비해 대부분 낮은 순위를 나타낸다. 반대로 시각적 위상도가 높은 곳의 가시영역 비율이 주로 가장 높게 나타나고, 출입구에서의 가시영역 면적 비율이 높게 나타나는 사례도 있다.

운영자의 시각적 개방성보다 이용자의 시각적 개방성이 높게 나타난 것은 관리자를 위한 시각적 통제에 대한 중요성이 상대적으로 낮아진 것으로 보인다. 이는 일반자료 열람 영역이 관리를 위한 운영자 중심의 공간에서 이용자 중심의 공간으로 변화되고 있는 것으로 볼 수 있다.

3. 결론

시대변화와 함께 공공도서관은 공간의 구성과 특성이 변화되어왔다. 공공도서관의 공간에 대한 분석은 다양한 시대변화 요소들과 상호관계 속에서 접근되어야 한다.

본 연구는 한국의 시대변화를 통한 공공도서관 공간변화에 관한 연구로, 2000년 이후 한국의 시대변화에 따른 공공도서관 공간체계와 특성 변화에 어떤 영향을 미쳤는지를 비교 분석하였다.

시대변화에 따른 공공도서관 구성변화는 다음과 같다. 어린이영역을 제외한 기존에 독립된 공간으로 존재했던 자료이용부문의 각 영역이 일반자료열람 영역으로 통합되고 오픈플랜 형태로 변화되고 있다. 특히 2000년 발표된 ‘국가 도서관 정보화 계획’ 과 함께 주요한 독립실로 구성되었던 멀티미디어실은 디지털 기기의 소형화와 이동성

강화, 개인 디지털 기기에 대한 선호도 증가 및 이용자층의 고령화 등의 요인 이용율이 감소되며 면적이 축소되고 일반자료열람 영역에 통합되어 나타난다. 이와 함께 일반자료열람 영역에서 서가가 차지하는 면적은 감소되고 있다. 이것은 자료형태의 디지털화와 ‘상호대차서비스’가 실시된 영향으로 보이며, 이와 반대로 열람 ZONE의 면적은 늘어나고 있다.

또한 개인의 공부를 위한 학습실이 사라지며 메이커스페이스, 문화·교육부분이 강화되고 있다. 이와같은 영향으로 식당공간이 사라지고 북카페와 공용부분의 기능이 강화되는데, 이는 지역 커뮤니티로서의 공공도서관의 기능을 정책적으로 강화하려는 데에도 그 이유가 있다.

주 자료이용층의 시각적인 개방성과 관련하여, 공공도서관의 일반자료열람 영역이 관리를 위한 운영자 위주의 공간에서 이용자 위주의 공간으로 그 접근과 개방성이 변화된 것으로 탈위계적인 공간 특성을 나타내고 있다. 일반자료열람 영역에서 이용자의 시각적 인지성이 높아지는 것은 ‘공공도서관 건립·운영매뉴얼’ 등에서 단위별 공간면적과 기준, 적정 장서량에 대한 기준을 제시함과 동시에 이용자가 공간을 잘 파악할 수 있도록 중앙부는 낮은 서가로 배치하는 것을 원하는 것과도 관련이 있다고 할 수 있다.

다만, 시대변화에 따른 공공도서관 공간 특성을 연구하는 데 있어 최근 공공도서관 공간운영에 영향을 미친 팬데믹에 의한 공간 특성변화를 논하기에는 적용된 사례의 한계로 그 영향을 논의할 수 없다. 차후 이로 인한 공공도서관의 체계와 특성에 미친 영향을 연구할 필요가 있다.

참고문헌

1. Mainka, A., Hartmann S., Orszulok L. & Stallmann A. (2013). Public libraries in the Knowledge Society; Core Services of libraries in Informational World Cities. Libri, 63(4), pp. 295-319.
2. Black, A & Pepper. S. (2012). From Civic Place to Digital Space :The Design of Public Libraries in Britain from Past to Present.School of Information Science, 61(2).pp. 440-470.
3. 김현오, 김용승.(2020). 최근국내공공도서관의 공간구성 변화에 관한 연구. 대한건축학회, 36(12), pp.69-76.
4. 박효란, 임호균. (2023). 팬데믹에 대응하는 공공도서관 환경계획요소 지침에 대한 연구. 한국문화공간건축학회, 81, pp.11-18.
5. 이재환. (2016). 한국 공공도서관정책의 추이와 과제. 한국도서관·정보학회지, 47(1), pp.21-46.
6. 문정목, 김미현. (2013). 공공 도서관 프로그램의 변화와 이에 따른 공간구조 변화에 대한 시대적 의미 해석, 디자인융복합회, 12(4), pp.277-289.
7. 도서관 정책기획단,(2022). 2022 공공도서관 건립·운영 매뉴얼. 세종:문화체육관광부.