

2024년 춘계학술발표대회 : 일반부문

공공청사 공통지원공간 경향분석 연구

- 국내 공공청사의 계획안 대상으로 -

A Study on the Trend of Common Support Space in Public Buildings

- Focused on Recently Public office building plan -

○이 수 진*

Lee, Su-Jin

임 호 균**

Lym, Ho-Kyun

Abstract

The purpose of this study is to identify trends by analyzing recent cases in Korea regarding 'common support spaces' of public buildings. To this end, the following conclusions are through research and planning presented by selecting cases of public buildings in Korea and understanding the trend of common support spaces. In a public office building, it was found that the common support space for users was becoming with various programs in addition to business and civil complaint handling, and it was activated as a service, cultural education, and convenience space for users. Common Support space will need detailed development for workers and users.

키워드 : 공공청사, 공용공간, 공통지원공간, 연구경향

Keywords : Public officebuilding, Public space, Common support space, Research Trend

1. 서론

1.1 연구의 목적

2007년 「건축기본법」 제정 및 시행 이후 공공건축은 국가 건축 정책에서 중요하게 다루어져 왔다. 2009년에 제1차 국가건축정책기본계획에서 ‘공공건축의 가치 향상’ 제시되었으며, 제2차 기본계획에서 ‘공공건축 효율화’, ‘공공건축 프로세스 체계화’ 등이 주요 정책 과제로 제시되었다.²⁾ 이는 국가차원의 공공건축의 질적 향상을 위한 지향점으로 논의되고 있는 부분이다.

공공청사의 특성인 행정 업무를 수행하는 서비스 공간으로서의 기능을 넘어 이용객인 시민들의 불특정 다수가 함께 누릴 수 있는 것을 배려하는 공간으로서의 가치 향상 및 구체적인 기능의 효율성을 강화하기 위하여 변화하고 사례들을 조사 해 봄으로써, 현재 공공청사의 공통지원공간의 요구공간의 변화를 파악해 낼 수 있다. 따라서 다양한 이용객인 시민들의 요구사항을 반영해야 하는 공통지원공간이 어떻게 변화되었는지에 대한 연구가 필요하다.

이에 본 연구는 공공청사에 대한 계획안 조사를 통하여 최근 공공청사의 공통지원공간의 계획경향을 분석하여 시대적 흐름을 파악하고자 한다.

* 연세대학교 실내건축학과 박사과정

** 연세대학교 실내건축학과 교수

(Corresponding author : Department of Interior Architecture & Built Environment, Yonsei University, munhwa@ac.kr)

2) 2016 건축도시공간연구소, 공공건축의 정의와 유형 연구

1.2 연구의 범위 및 방법

본 연구는 공공청사의 ‘공통지원공간’에 관한 국내의 최근사례를 분석하여 경향을 파악하고자 하는 것이다. 이를 위해서 본 연구는 다음의 방법에 따라 진행하였다.

분석 대상인 사례선정은 행정구역의 위계없이 2010년 이후 계획된 대표적인 공공청사인 S청사와 C청사의 계획안을 대상으로 한다.

연구 방법으로는 분석대상의 자료조사 및 선행연구, 계획안을 통해 현황을 살펴보고, 공통지원공간의 특성을 파악해보고자 한다.

2. 이론고찰

2.1 공공건축의 정의

공공건축은 공공청사나 주민지원센터, 경찰서와 소방서, 학교 및 도서관, 예술회관과 같이 국가와 지방자치단체가 국가 등의 예산을 기반으로 짓는 건축물을 말한다. 공공건축물은 매년 약 5,000동이나 생겨나고, 전국의 건축물은 연평균 1% 증가하는데 공공건축물은 2.5% 늘어난다. 전국에 있는 건축물 중 공공건축물은 2.93%이며, 그중 국가가 소유한 건축물은 56.9%다.⁴⁾ 현재 기준 국가행정기관의 청사는 총 1,097개소, 연면적은 약 25,348,249m²이며, 지방자

4) 2018 건축통계집, 국토교통부

치단체의 청사는 총 3,609개소, 연면적인 약 30,353,542m²이다.⁵⁾ 공공건축에 대하여 현재 법적으로 정의하고 있는 규정은 국토교통부령 제98호 2014년 6월부터 시행되고 있는 「건축서비스산업 진흥법」이 유일하며, 개정 2018년 12월 제2조 정의를 보면 “공공기관이 건축하거나 조성하는 건축물 또는 공간환경”으로 공공건축을 정의하고 있다.⁶⁾

이런 공공청사는 공공업무를 수행하는 행정시설로 대부분 정의되고 있으나 공공행정 이상의 역할을 위해 이용객인 시민들에게 편의와 소통이 가능한 장소를 제공하는 대표적인 공공 건축물의 의미를 갖는다.

공공청사의 선행연구 분석을 통해 주요 공간은 업무공간과 공용공간, 설비공간, 지원공간으로 나누어지는 부분이 많으며, 기타로는 주차시설 등으로 분류되고 업무공간을 세분화하여서는 행정업무, 대민업무, 의회업무, 시민문화공간으로 분류할 수 있다.

표1. 공공청사의 공간분류

공간분류	기준	관련설명
업무공간	주요 업무를 진행하는 공간	시장실,국장실,부서별 업무
		소장실,과장실,과별 업무
		단장실,부장실,원장실,사무실등
		의장실,의회사무실
공용공간	공용시설 포함 공간	로비,복도,전실,화장실,계단실 홀,라운지,엘리베이터실등
설비공간	설비시설 포함 공간	통제실,기계실,설비실,공조실, 전기실,UPS실,발전기실,중앙관리 실,랜룸,폐수처리조,펌프실
지원공간	업무,공용,설비시설을 제외한 공간	브리핑룸,기자실,미디어센터, 경보통계소,민방위실,전산실등
공통 지원공간	업무,공용,설비, 지원시설을 제외한 공간	회의실,상황실,식당,휴게실, 본회의장,다목적실,민원실, 자료실,숙직실,창고등 어린이집,체육시설 등
기타공간	-	주차장

2001년 이후에 계획된 공공청사에서는 업무공간의 세분화가 층별로 분리되는 특성이 있으며, 지원공간 중 공통지원공간은 공용공간으로의 포함되는 경우가 많이 나타나고 있다.

2.2 공통지원공간

‘공통’은 둘 또는 그 이상의 여럿 사이에 두루 통하고 관계됨⁷⁾이라는 의미로 공통지원공간은 업무지원공간으로서 업무자의 복지를 위한 공간으로 정의되어 있다. 시대의 변화에 따라 공통지원공간은 단순히 지원공간이 아니라, 업무자에게는 복지를 이용객인 시민들에게는 참여하는 다양한 문화적 활동과 다기능의 교류가 이루어지는 복합적인 공간, 또 편의시설의 다양성과 상호 소통의 역할이 부여되며 관심이 집중되고 있다. 또한 계획에서도 경계를 구획하지 않고 내·외부공간의 연결 및 지역의 중심공간과 의미의 연결들 등의 다양한 측면으로 표현되고 있다.

5) 한국토지주택공사, 2020년 도시계획현황 자료 기준.

6) 법제처 국가법령정보센터 참조.

7) 표준국어대사전 참조.

본 연구에서는 새로운 다기능의 의미를 부각시켜서, 공간의 역할과 기능의 전환을 계획안에서 제시하는 사례를 통하여 공통지원공간에 관해 새로운 경향을 분석해보고자 한다.

3. 사례분석 및 종합

3.1 사례 분석 범위 및 방법

본 연구의 공공청사 사례의 유형을 기준으로 공통지원공간이 실제 어떻게 계획되는지 살펴보려 한다. 국내의 사례범위는 행정구역의 위계없이 2010년 이후 계획된 대표적인 공공청사 S청사와 C청사의 계획을 조사하고자 한다.

3.2 사례 분석

표2. S청사 일반적 사례



표3. S청사 건축현황

구 분	내 용				
	세종시 중심행정타운	계획연도	2011년		
위 치					
규 모	지하1층 14,683.57m ² / 지상7층 41,816.82m ²				
구 분	지침면적		계획면적		
	m ²	%	m ²	%	
업무 공간	국민권익 위원회	8,927m ²	15.79%	9,193.44m ²	16.27%
	법제처	2,974m ²	5.26%	3,061.58m ²	5.41%
	예비사무실	456m ²	0.80%	460.79m ²	0.81%
	신설기관 대비공간	7,960m ²	14.08%	8,196.70m ²	14.50%
공통 지원공간	관람집회시설	2,083m ²	3.68%	2,261.50m ²	4.00%
	후생복지시설	1,205m ²	2.13%	1,299.11m ²	2.29%
	유지관리 /별도시설	2,382m ²	4.21%	3,308.45m ²	5.85%
공용 시설	-	17,346m ²	30.70%	17,824.09m ²	31.54%
기타	소산/주차	462m ² /	0.81% /	470.15m ² /	0.83% /
		10,213m ²	18.07%	10,424.58m ²	18.45%

S청사는 2011년도에 계획된 7층 건물로서, 국민권익위원회와 법제처, 신설기관 대비공간으로 구성되어 있고, 각 기관별 영역을 분리하였다. 전체면적인 지침을 기준으로 보았을 때 업무공간은 35.95%, 공용공간은 30.70%, 공통지원공간은 10.03%였으나, 계획시 업무공간은 37.01%, 공용공간은 31.54%, 공통지원공간은 12.15%로 각각 대략 2%정도의 증가면적이 발생되었음을 알 수 있고, 또 합리적인 동선계획을 위해 공통지원공간과 업무공간을 수직적으로

분리하여 이용자에게는 편의를 고려한 공간을 제공하고 업무자에게는 시설의 보안 및 안전을 확보할 수 있는 공간으로 계획되었다. 수평적으로는 상부에서는 연결 브릿지와 아트리움 등의 전이공간을 통해 부서간의 이동 및 변화에 유기적으로 대응할 수 있도록 하였다. 본 연구에서는 업무시설을 제외한 공통지원공간에 국한하여 조사하였다.

표4. S청사 층별 공간 현황도

층별분류	관련실명
지상7층	신설기관사사무실, 휴게실, 복도, 계단실, 엘리베이터홀, 화장실, 공조실, 브릿지, 카페테리아, 고층처리국, 미팅룸, 홀, 창고, 법령해석정보국, 경제법제국
지상6층	신설기관사사무실, 휴게실, 복도, 계단실, 엘리베이터홀, 화장실, 공조실, 브릿지, 카페테리아, 부패방지국, 기획조정실, 미팅룸, 홀, 창고, 사회문화법제국, 행정법제국
지상5층	신설기관사사무실, 휴게실, 복도, 계단실, 엘리베이터홀, 화장실, 공조실, 법무보좌관실, 대변인실, 상인위원실, 안전검토실, 운영지원과, 부위원장실, 위원장실, 비서실, 상황실, 사무처장실, 차장실, 처장실, 창고
지상4층	신설기관사사무실, 휴게실, 복도, 계단실, 엘리베이터홀, 화장실, 공조실, 행정심판국, 미팅룸, 권익제도기획관실, 홀, 기획조정관실, 관리사무실, 복도, 계단실, 엘리베이터홀, 화장실, 110콜센터, 여성휴게실, 예비사무실, 미팅룸, 홀, 대회의실, 영상회의실, 중회의실, 소회의실
지상2층	계단실, 엘리베이터홀, 보육시설, 화장실, 노조사무실, 홀, 다목적홀, 휴게실, 어학실, 통합예비군실, 공조실
지상1층	로비, 온실, 계단실, 엘리베이터홀, 보육시설, 방제시설, 화장실, 종합민원실, 라운지, 종합매장, 은행, 식당, 휴게실
지하1층	주차장, 창고, 우수/중수처리실, 용역원실, 공조실, 팬룸, 복도, 홀, 기기계실, 중앙감사실, 소산실, 재활용처리장, 전기실, 계단실, 엘리베이터홀,

표5. S청사 공간구분

구분	내용	
공통 지원공간	편의 및 상업	종합매장, 은행, 식당, 카페테리아
	문화 교육	다목적홀, 미팅룸, 대회의실, 영상회의실, 중회의실, 소회의실, 어학실, 온실, 보육시설, 종합민원실, 휴게실, 라운지, 통합예비군실
	공유 서비스	

S청사는 공용공간이 수직적으로 전층에 배치되어 있으며, 보안 및 안전을 위해 부분적으로 연결과 통제가 이루어지고 있다. 공통지원공간은 지상1층에서 지상3층을 위주로 분포되어있으며 이용객은 업무·민원처리를 할 수 있는 공유서비스부분과 다양한 소통과 정보교류가 가능할 수 있는 편의 및 상업부분과 정서적 만족감과 행복한 삶의 질을 향상시켜줄 수 있는 문화교육부분으로 구성되어 있음을 알 수 있다.

표6. C청사 일반적 사례

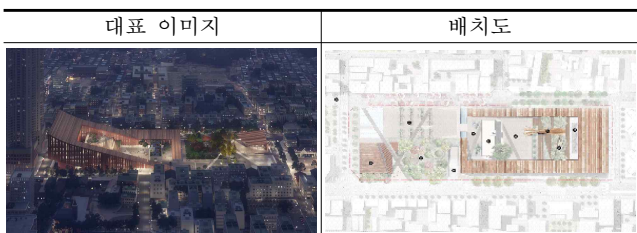


표7. C청사 건축현황

구분	내용				
	위치	충청북도 청주시	계획연도	2020년	
규모	지하2층 35,484.10m ² / 지상7층 29,666.64m ²				
구분		지침면적		계획면적	
		m ²	%	m ²	%
업무 공간	청사업무	9,220m ²	14.15%	8,077.33m ²	12.39%
	청사부속	4,700m ²	7.21%	5,080.75m ²	7.79%
	시의회업무	2,550m ²	3.91%	3,435.45m ²	5.27%
	시의회부속	1,090m ²	1.67%	905.03m ²	1.38%
공통 지원공간	업무자지원	2,200m ²	3.37%	3,009.41m ²	4.61%
	이용객지원	3,600m ²	5.52%	4,052.34m ²	6.21%
공용시설	-	6,230m ²	9.56%	11,675.84m ²	17.92%
기타	설비/주차	1,020m ² /	1.56% /	3,000.91m ² /	4.60% /
		24,000m ²	36.83%	25,913.69m ²	39.77%

C청사는 2020년도에 계획된 7층 건물로서, 시청사와 의회, 연결되지 않는 독립건출물로 파빌리온과 기존청사로 구성되어 있고, 청사와 의회를 통합적으로 배치하였다. 전체면적인 지침을 기준으로 보았을 때 업무공간은 26.95%, 공용공간은 9.56%, 공통지원공간은 8.9%였으나, 계획시 업무공간은 26.86%, 공용공간은 17.92%, 공통지원공간은 10.83%로 업무공간은 경미한 면적감소가 있었으나, 큰 변화가 일어났다 볼 수는 없었고, 가장 많은 변화는 공용공간과 공통지원공간에서 대략10%정도의 증가면적이 발생되었음을 알 수 있다. 또 합리적인 동선계획을 위해 공통지원공간과 업무공간을 수직적으로 분리하여 이용자에게는 편의를 고려한 공간을 제공하고 업무자에게는 시설의 보안 및 안전을 확보하였다. 수평적으로는 외부시설과의 연결이 독립건출물로 배치되어 있고 지하를 통하여 전체 동선이 연결된 배치를 나타내고 있다. 본 연구에서는 청사와 의회를 통합한 후 업무시설을 제외한 공용공간에 국한하여 조사하였다.

표8. C청사 층별 공간 현황도

층별분류	관련실명
지상7층	푸른도시사업본부, 도로사업본부, 국장실(비서실), 중회의실, 공조실, 계단실, 엘리베이터홀, 화장실, 복도
지상6층	통합관계센터, 환경관리본부, 휴게실, 중회의실, 공조실, 계단실, 엘리베이터홀, 화장실, 복도
지상5층	기획조정실, 재정경제국, 국장실(비서실), 시장실, 비서실, 부시장실, 소통보좌관, 청년정책담당관, 상생협력담당관, 재난상황실, 영상회의실, 휴게실, 소회의실, 공조실, 계단실, 엘리베이터홀, 화장실, 복도
지상4층	농업정책국, 국장실(비서실), 주택토지국, 휴게실, 중회의실, 기간제사무실, 공조실, 계단실, 엘리베이터홀, 화장실, 복도
지상3층	복지국, 문화체육관광국, 도시교통국, 국장실(비서실), 감사관실, 상설감사장, 근린생활시설, 공보관, 시정작업실, 방송실, 영상편집실, 기간제사무실, 휴게실, 중회의실, 공조실, 계단실, 엘리베이터홀, 화장실, 복도

층별분류	관련실명
지상2층	의장실, 부의장실, 접견실, 비서실, 특별위원회실, 상임위원회, 위원장실, 의원실, 사무국, 전문위원실, 사무국장실, 문서고, 방송실, 전산실, 본회의장, 대기실, 자료실 및 도서실, 휴게실(남/여), 중회의실, 창고, 예비실, 공조실, 시민공간(지역사관), 도서관, 계단실, 엘리베이터홀, 화장실, 복도
지상1층	시민공간(로비), 대강당, 민원실, 회계과, 프레스센터, 관리실, 의무실, 미팅룸, 근린생활시설, 대회의실(다목적실), 강연실, 기자대기실, 시금고, 우체국, 모유수유실, 카페테리아, 보육시설, 창고, 공조실, 계단실, 엘리베이터홀, 화장실, 복도
지하1층	주차장, 기계실, 전기실, 정부기관비상대피시설, 체육실, 창고, 차량대기실, 청소원대기실, 대강당, 모유수유실, 직장협의회, 문서고, 방재실, 계단실, 팬룸, 엘리베이터홀, 화장실, 복도
지하2층	주차장, 기계실, 전기실, 정부기관비상대피시설, 창고, 팬룸, 계단실, 엘리베이터홀,

표9. C청사 공간구분

구분	내용	
공통 지원공간	편의 및 상업	근린생활시설, 우체국, 카페테리아, 도서관, 대회의실, 영상회의실, 중회의실, 소회의실
	문화 교육	체육실, 대강당, 미팅룸, 대회의실(다목적실), 강연실, 도서관, 대회의실, 중회의실, 영상회의실, 소회의실
	공유 서비스	시민공간, 민원실, 모유수유실, 보육시설, 휴게실(남/여),

C청사는 공용공간이 수직적으로 전층에 배치되어 있으며, 보안 및 안전을 위해 부분적으로 연결과 통제가 이루어지고 있다. 공통지원공간은 지상1층에서 지상2층과 독립 건축물 위주로 분포되어있고 이는 이용객은 업무·민원처리를 할 수 있는 공유서비스부분과 다양한 소통과 정보교류가 가능할 수 있는 편의 및 상업부분이 있고, 독립건축물과 연계하는 정서적 만족감과 행복한 삶의 질을 향상시켜줄 수 있는 문화교육부분은 외부공간과 연결되도록 조성되어 있음을 알 수 있다.

4. 결론

본 연구는 공공청사의 ‘공통지원공간’에 관한 국내의 최근 대표사례를 분석하여 경향을 파악하고자 하는 목적이 있다. 이를 위하여 국내 공공청사의 사례를 선정하여 공통지원공간의 경향을 파악하여, 다음과 같은 결론을 제시하고자 한다. 연구 방법으로는 분석대상의 자료조사 및 선행연구, 계획안을 통해 현황을 살펴보고, 공통지원공간의 특성을 파악해보고자 한다.

첫째, 공통지원공간은 업무지원공간으로서 업무자의 복지를 위한 공간으로 정의되어 있었으나, 시대의 변화에 따라 공통지원공간은 단순히 지원공간이 아니라, 업무자에게는 복지를 이용객인 시민들에게는 자유로운 문화의 교류와 새로운 정보의 표현을 제약 없이 표현할 수 있는 공간,

또 다양한 편의시설과 상호 교류의 기능의 복합적인 역할이 부여되며 관심이 집중되고 있다. 공간의 연계도 내부에만 국한되지 않고 도심의 축을 반영하는 외부와의 연계성의 측면으로도 표현되고 있다.

둘째, 공통지원공간은 저층부 위주로 분포되어있으며 이용객은 업무·민원처리를 할 수 있는 공유서비스부분과 다양한 소통과 정보교류가 가능할 수 있는 편의 및 상업부분과 정서적 만족감과 행복한 삶의 질을 향상시켜줄 수 있는 문화교육부분으로 세분화되어 선행연구를 통해 분류된 공간보다 다양한 성격의 프로그램을 가지고 있는 공간으로 확대되고 있음을 알 수 있었다.

셋째, 공통지원공간은 다양한 프로그램의 이루어지는 공간으로 초기 지침을 통해 제시되었던 필요면적보다 계획시의 대략 120% 면적증가를 보여주고 있다. 이는 다기능의 공간으로 변화하고 있음을 알 수 있었다.

따라서 공공청사에서 공통지원공간은 이용객을 업무·민원처리 외에도 다양한 성격의 프로그램들이 일어나며, 서비스업무와 문화적 소통 및 편의의 공간으로 활성화 되는 경향을 볼 수 있었고, 이를 통해 향후 계획되는 청사에서는 공통지원공간이 업무자와 이용객인 시민을 위해 다기능의 복합적인 공간으로 발전이 되어야 할 것이다.

참고문헌

1. 봉혜윤, 공공청사 공용공간의 프로그램과 공간구성에 관한 연구, 2018
2. 변나향, 이화영, 공공건축 가이드 01 공공업무시설, 건축도시공간연구소, 2018
3. 차주영, 김은희, 공공청사의 합리적 계획을 위한 기준 설정 및 제도개선방안, 건축도시공간연구소, 2015
4. 이규철 외3인, 공공건축의 정의와 유형 연구, 건축도시공간연구소, 2016
5. 유종구, 강철희, 공공청사 복합화 건축계획에 관한 연구, 건축도시공간연구소, 2019
6. 봉혜윤, 윤은경, 공공청사 공용공간의 프로그램과 공간구성에 관한 연구, 한국실내디자인학회 논문집, 2018
7. 차주영, 김은희, 여건변화에 따른 공공청사 계획기준 합리화 방안 연구, 건축도시공간연구소, 2014