

도서지역 임금단가 할증에 관한 연구 Study on the Additional Unit Cost of Wage in Island Areas

○ 장 명 훈*
Jang, Myunghoun

키워드 : 노임할증, 도서지역, 임금단가

Keywords : Housing, Addition cost, Island area, unit cost of wage

1. 서론

도서지역 임금단가 할증은 지방계약법 시행규칙과 지역 건설산업 활성화 촉진에 관한 조례에서 15% 이내에서 지급할 수 있도록 규정되어 있다. 제주도 건설공사에는 토목 분야에 대해 발주 및 설계 내역에 할증(15%)을 적용하고 있으나, 비토목 분야(건축, 전기, 통신, 소방 등)에는 적용하지 않고 있다. 제주건설단체연합회는 도지사 간담회(2022.08.)에서 비토목 분야에도 할증 적용을 요청하였다. 따라서 분야별 할증 적용이 다르고 적절한 노임할증 비율에 적용하기 위해 제주 지역에 적합한 도서지역 임금단가 할증 적용 방안이 필요하다.

2. 임금단가 할증 규정

지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행규칙의 제7조(원가계산 시 단위당 가격의 기준)에 의하면 결정된 가격을 적용할 때 도서지역(제주특별자치도를 포함한다)에서 이루어지는 공사의 경우 해당 임금단가에 그 임금단가의 100분의 15 이하에 해당하는 금액을 가산할 수 있다. 또한 제주특별자치도 지역건설산업 활성화 촉진에 관한 조례의 제5조의8(적정한 예정가격의 결정 및 노임단가 할증)에서도 동일한 기준을 적용하고 있다.

제주 지역의 공공공사 중 도와 행정시에서 발주하는 토목공사에 대해서만 도서지역 임금단가 할증 15%를 적용하고 있으나 비토목(건축, 전기, 통신, 소방 등) 분야에는 적용하지 않고 있다. 토지구획공사의 경우 83억 이상의 전국 입찰공사에만 적용하고 있다. 경남 남해군, 전남 진도군, 신안군의 경우 교량을 연결되지 않은 섬 지역에는 임금단가 할증을 적용하고 있고, 전남 완도군은 모든 섬 지역에 적용하고 있다.

3. 임금단가 할증 조사

조달청 공사비 정보마당에 있는 2015년부터 2023년 기간의 공공공사에 대한 공사비와 노무비 실적은 표 1과 같이 전국 237건이며 제주는 7건이다. 제주 지역의 노무비 비중은 단위면적당 공사비(관급자재비 제외) 대비 41.3% ~

50.2% 비율을 차지하고 있다.

단위면적당 공사비 평균(제주 제외)은 1,830,822 원/㎡이며 제주 지역 평균은 1,853,925 원/㎡로 전국 평균보다 23,103 원/㎡ (1.01%) 높다. 제주 지역 평균 공사비가 전국 평균보다 높은 이유는 해상운송비 등이 추가 소요되기 때문인 것으로 조사되었다.

공공청사 공사비 중 노무비 비중은 표 12와 같이 전국 평균(38.4%)에 비해 제주도(43.1%)가 4.70%p 높다. 제주 지역 공사비 중 노무비 비중인 전국 평균에 비하여 높은 이유는 타지역에서 공사 인력이 유입되어 이들에 대한 숙박비, 식비 등이 추가로 지출되어야 하기 때문이다.

표 1. 조달청 공사비 정보광장의 공공청사 노무비 비중

지역	발주 건수	단위면적당 공사비 평균 (원/㎡)	노무비 (원/㎡)	비중 (%)
서울	29	1,881,733	688,976	36.6
경기	48	1,784,381	692,285	38.8
인천	11	1,782,185	693,670	38.9
대전	6	1,665,115	640,947	38.5
대구	5	1,969,615	758,734	38.5
광주	3	1,877,921	770,270	41.0
부산	9	1,647,663	713,404	43.3
세종	15	1,810,573	656,282	36.2
울산	6	1,707,015	658,794	38.6
강원	12	1,955,047	740,498	37.9
경남	10	1,708,793	669,195	39.2
경북	15	1,868,599	709,805	38.0
전남	18	1,798,453	708,614	39.4
전북	11	1,756,510	672,797	38.3
충남	16	2,037,088	745,414	36.6
충북	13	2,042,456	740,969	36.3
평균 (제주 외)		1,830,822	703,791	38.4
제주	7	1,853,925	799,718	43.1

4. 결론

제주 지역도 도서 지역에 포함되어 있으나 공공공사의 경우 토목공사 분야만 임금단가 할증을 적용하고 있다. 조달청에서는 공공공사의 공사비에 의하면 단위면적당 공사비 평균은 제주 지역 평균이 전국(제주 제외) 평균보다 1.01% 높고, 노무비 비중은 4.70%p 높다. 제주 지역이 높은 이유는 자재 운송비와 육지 근로자의 숙박비, 식사비 등이 추가 때문이다. 할증이 필요하지만 공공공사 공사비 증가가 발생할 수 있으므로 적절한 비율 설정도 필요하다.

* 제주대 건축공학전공 곳, 공학박사

(Corresponding author : Department of Architectural Engineering, Jeju National University, jangmh@jejunu.ac.kr)